

Domande sull'Unione Europea?...



..Può aiutarti!

# *Finanziamenti dell'Unione europea: funzionamento e fonti di informazione on-line*



## Perché una strategia per l'Europa 2020?

*La crisi degli ultimi anni ha determinato un alto tasso di disoccupazione*

L'obiettivo dei governi europei è superare la crisi. Ciò può avvenire solo con una strategia a lungo termine.

*Obiettivo della Strategia 2020 è:*

- *Più posti di lavoro e una vita migliore*
- Succede alla Strategia di Lisbona*

## Le tre priorità di Europa 2020

Crescita  
intelligente

*Per lo sviluppo di  
un'economia  
basata sulla  
conoscenza e  
l'innovazione*

Crescita  
sostenibile

*Per promuovere  
un'economia più  
efficiente sotto il  
profilo delle  
risorse, più verde e  
competitiva*

Crescita  
inclusiva

*Per la promozione  
di un'economia  
con un **alto tasso  
di occupazione**  
che favorisca la  
coesione sociale e  
territoriale*

## I 5 traguardi di Europa 2020

Occupazione

*Tasso di occupazione al 75% per persone tra i 20 e i 64 anni*

Ricerca e  
sviluppo

*Portare al 3% del PIL UE gli investimenti in R&S*

Ambiente

*Raggiungere i target «20/20/20» in tema di cambiamenti climatici ed energia*

Istruzione

*Tasso di abbandono scolastico inferiore al 10%; almeno il 40% delle persone tra i 30 e i 34 anni con istruzione universitaria*

Povertà  
Emarginazione

*Almeno 20 milioni di persone in meno che vivono in situazioni di povertà o emarginazione*

- Europa 2020
- La strategia Europa 2020 in sintesi
- Priorità
- Obiettivi
- Europa 2020 - Iniziative prioritarie per una crescita intelligente, sostenibile e solidale
- Altri strumenti per la crescita e l'occupazione
- Chi fa cosa
- Istituzioni e organi dell'UE
- Stati membri dell'UE
- Autorità regionali e locali
- Società civile
- Passiamo all'azione: il semestre europeo
- Priorità a livello UE: l'analisi annuale della crescita
- Raccomandazioni specifiche
- Settori chiave: i risultati degli Stati membri a confronto

## Iniziative prioritarie



Per stimolare la crescita e l'occupazione l'Europa ha individuato **7 iniziative prioritarie**.

Nell'ambito di ciascuna iniziativa, le amministrazioni europee e nazionali saranno chiamate a coordinare gli sforzi affinché risultino più efficaci. La maggior parte delle iniziative sono state presentate dalla Commissione nel corso del 2010.

### Crescita intelligente

- Agenda digitale europea [en](#)
- Unione dell'innovazione [en](#)
- Youth on the move [de](#) [en](#) [fr](#)

### Crescita sostenibile

- Un'Europa efficiente sotto il profilo delle risorse [en](#)
- Una politica industriale per l'era della globalizzazione [en](#)

### Crescita solidale

- [Agenda per nuove competenze e nuovi lavori](#)
- [Piattaforma europea contro la povertà](#)

## I link più cliccati

- Agenda digitale europea - documenti di riferimento [de](#) [en](#) [fr](#)
- Unione dell'innovazione - Principali iniziative [en](#)
- Youth on the Move - Contesto [en](#)

## Documentazione da scaricare

- Un'Europa efficiente nell'impiego delle risorse [...](#)
- La Piattaforma europea contro la povertà e l'esclusione sociale [...](#)
- Agenda per nuove competenze e nuovi lavori [...](#)
- Comunicazione della Commissione - Una politica industriale integrata per l'era della globalizzazione [...](#)
- Comunicazione della Commissione - Un'agenda digitale europea [...](#)
- Comunicazione della Commissione - Unione dell'innovazione [...](#)
- Comunicazione della Commissione - Youth on the Move [...](#)

[Inizio pagina](#)

## + Vedi anche

- UE - Azione per il clima [...](#)
- Nuove competenze per nuovi lavori [...](#)

**Per aver successo Europa 2020 comporta alcune azioni a livello nazionale, europeo e mondiale.**

**La Commissione ha quindi proposto 7 iniziative faro per catalizzare i progressi relativi a ciascun tema prioritario**

## Le 7 iniziative Faro di Europa 2020

*Crescita intelligente*

Unione  
dell'Innovazione

*Per migliorare le  
condizioni generali  
e l'accesso ai  
finanziamenti per  
la ricerca e  
l'innovazione*

Youth on the  
move

*Per migliorare i  
sistemi di  
insegnamento e  
agevolare  
l'ingresso dei  
giovani nel  
mercato del lavoro*

Agenda europea  
del Digitale

*Accelerare la  
diffusione di  
internet ad alta  
velocità*

## Le 7 iniziative Faro di Europa 2020

*Crescita sostenibile*

Europa efficiente  
sotto il profilo  
delle risorse

Una politica industriale  
per l'era della  
globalizzazione

*Per favorire la crescita  
economica nel rispetto  
dell'ambiente*

*Per migliorare il clima  
imprenditoriale specialmente  
per le PMI e migliorare la  
competitività delle nostre  
imprese*

## Le 7 iniziative Faro di Europa 2020

### *Crescita solidale*

Agenda per nuove  
competenze e nuovi  
posti di lavoro

Piattaforma europea  
contro la povertà

*Per modernizzare i mercati  
occupazionali*

*Per garantire coesione  
sociale e territoriale e  
distribuire equamente i  
benefici della crescita*

Per raggiungere gli obiettivi di Europa 2020 la Commissione europea propone che i traguardi da raggiungere **siano tradotti in obiettivi e percorsi nazionali** onde rispecchiare meglio la situazione di ciascun Stato Membro.

## Gli obiettivi Europa 2020 per L'Italia:

Occupazione

*il 67/69% della popolazione tra 20 e 64 anni deve essere occupata*

Istruzione  
terziaria

*il 26/27% della popolazione con età compresa tra i 30 e 34 anni deve aver completato un'istruzione universitaria o equivalente*

Povertà

*2.200.000 di poveri in meno*

Abbandoni  
scolastici

*Il tasso di abbandono scolastico deve essere inferiore al 15/16%*

## Gli obiettivi Europa 2020 per L'Italia:

R&S

*l'1,53% del PIL deve essere investito in R&S*

Energia

*L'efficienza energetica deve aumentare del 13,4%*

Energie  
rinnovabili

*il 17% del consumo energetico deve provenire alle energie rinnovabili*

Gas ad effetto  
serra

*riduzione del 13% del gas a effetto serra*

L'Unione Europea per raggiungere i propri obiettivi strategici si avvale di tre strumenti:

*Fondi strutturali*

*Finanziamenti diretti*

*Strumenti finanziari per  
l'assistenza esterna*

## Gestione diretta: i programmi comunitari

Le risorse sono erogate e gestite direttamente e centralmente dalla Commissione europea

### ***Direttamente:***

*il trasferimento dei fondi avviene senza ulteriori passaggi dalla CE (o dall'organismo che la rappresenta) ai beneficiari*

### ***Centralmente:***

*le procedure di selezione, assegnazione, controllo e audit sono gestite dalla CE (o dall'organismo che la rappresenta)*

## Gestione indiretta: fondi strutturali

Le risorse sono gestite dagli Stati membri o Regioni in base ad una programmazione approvata dalla CE

*Queste risorse sono rappresentate principalmente dai **Fondi strutturali** e dal **Fondo di coesione***

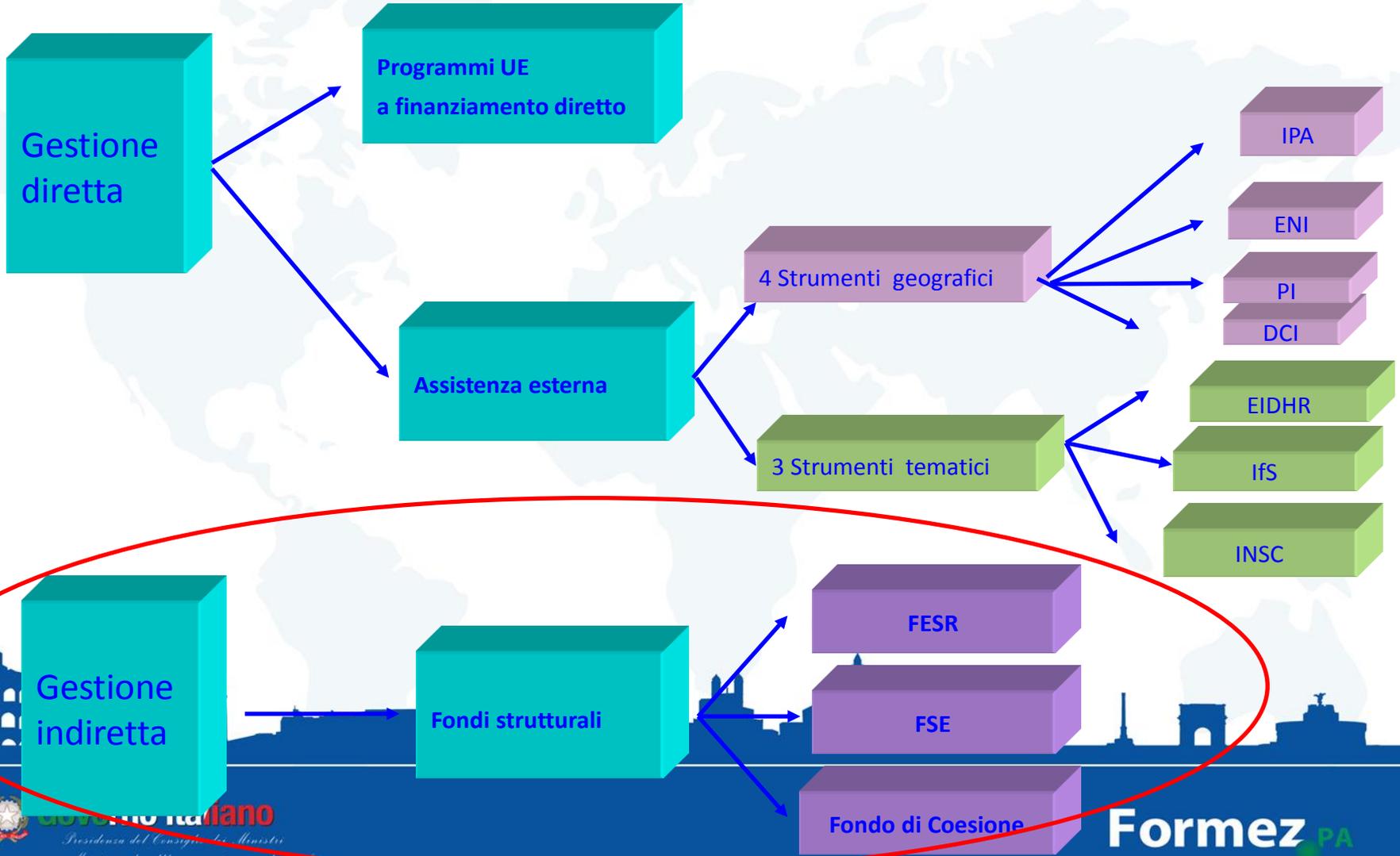
*I **Fondi strutturali** non sono assegnati direttamente a progetti scelti dalla CE, la loro **gestione** è infatti di competenza degli **Stati e delle Regioni***

## *Gestione indiretta: I fondi strutturali*



# Modalità

# Strumenti



# Finanziamenti diretti e indiretti

## Gestione diretta

- Rapporto contrattuale tra Commissione (o Agenzia delegata) e utente finale

## Gestione indiretta

- *Trasferimento risorse ad enti regionali*
- *Co-finanziamento governativo*
- *Assegnazione delle risorse sulla base di specifici bandi*

### *Attori nella gestione indiretta*

- Commissione
- Governo Centrale
- Regioni
- Enti Locali Territoriali
- Privati/ Enti Locali





## Gestione indiretta: Gli obiettivi dei fondi strutturali tra 2013-2017

Convergenza e  
Solidarietà tra le  
regioni



*Riduce le disparità regionali aiutando le regioni il cui (PIL) pro capite è inferiore al 75% della media dell'UE a raggiungere quelle più ricche.*

Competitività  
regionale e  
occupazione



*mira a creare posti di lavoro promuovendo la competitività e rendendo le regioni interessate più attrattive per imprese e investitori.*

Cooperazione  
territoriale  
europea



*incoraggia la cooperazione transfrontaliera – sia tra paesi che tra regioni – che non si realizzerebbe senza il contributo della politica di coesione.*



**Governo italiano**

Presidenza del Consiglio dei Ministri

Ministero per la pubblica amministrazione e la semplificazione

**Formez** PA

## Gestione indiretta: Gli obiettivi dei fondi strutturali tra 2014-2020

Convergenza e  
solidarietà tra le  
regioni

Competitività  
regionale e  
occupazione

*Sono sostituiti da:*

Investimenti in favore della crescita e  
dell'occupazione



## Gestione indiretta: 2014-2020

Investimenti in favore della crescita e dell'occupazione

*Articolazione differenziata in relazione a 3 diverse categorie di regioni*

Regioni meno sviluppate

*con un PIL pro capite inferiore al 75% della media comunitaria*

Regioni in transizione

*con un PIL pro capite compreso tra il 75% ed il 90% della media comunitaria*

Regioni più sviluppate

*con un PIL pro capite superiore al 90% della media comunitaria*

*Nessuna variazione di rilievo per questo obiettivo:  
Confermati:*

- ❖ *Cooperazione transfrontaliera*
- ❖ *Cooperazione transnazionale*
- ❖ *Cooperazione interregionale*

Connecting  
European regions





## Gestione indiretta: Come si accede ai finanziamenti regionali

Come si accede?

*I finanziamenti vanno richiesti all'autorità che gestisce (ADG) il relativo PON o POR. Tale organismo valuta il vostro progetto e decide se concedere un finanziamento.*

Chi sono i beneficiari?

*Possono beneficiare dei finanziamenti:*

- *enti pubblici*
- *alcune organizzazioni del settore privato (in particolare piccole imprese)*
- *università*
- *Associazioni*
- *ONG e organizzazioni non lucrative.*
- *imprese estere con una filiale nella regione interessata dal relativo programma operativo, nel rispetto delle norme europee in materia di appalti pubblici.*



## Gestione indiretta: Come si accede ai finanziamenti regionali

Ammissibilità del  
progetto

- *Prima di richiedere una sovvenzione, è necessario **controllare i Programmi Operativi**. Il progetto deve soddisfare i criteri di selezione e le priorità di investimento del PO.*
- *È necessario **seguire le procedure stabilite** dalla relativa Autorità di Gestione.*
- *Alcune autorità prevedono la **possibilità di richiedere un finanziamento costantemente**, in altri casi le domande vengono accettate esclusivamente in determinati periodi*
- *Per ulteriori dettagli, visitare il sito **dell'Autorità di Gestione (AdG)***



## Gestione indiretta: Come si accede ai finanziamenti regionali

Dimensione  
del progetto

- **Non esiste una dimensione minima per i progetti.** Quello che conta è il loro **valore aggiunto europeo**, l'impatto sull'occupazione, la natura innovativa e l'eventuale contributo alla competitività economica della regione.

A chi  
rivolgersi

- **L'ADG** può fornire consulenza in ogni fase della domanda di finanziamento;
- **i responsabili delle politiche europee** all'interno della propria amministrazione locale o camera di commercio;
- **la rete Enterprise Europe Network**, che fornisce consulenza specializzata alle PMI sull'accesso ai finanziamenti dell'UE
- **La rete Europe Direct.**



**Governo italiano**

Presidenza del Consiglio dei Ministri

Ministero per la pubblica amministrazione e la semplificazione

**Formez** PA

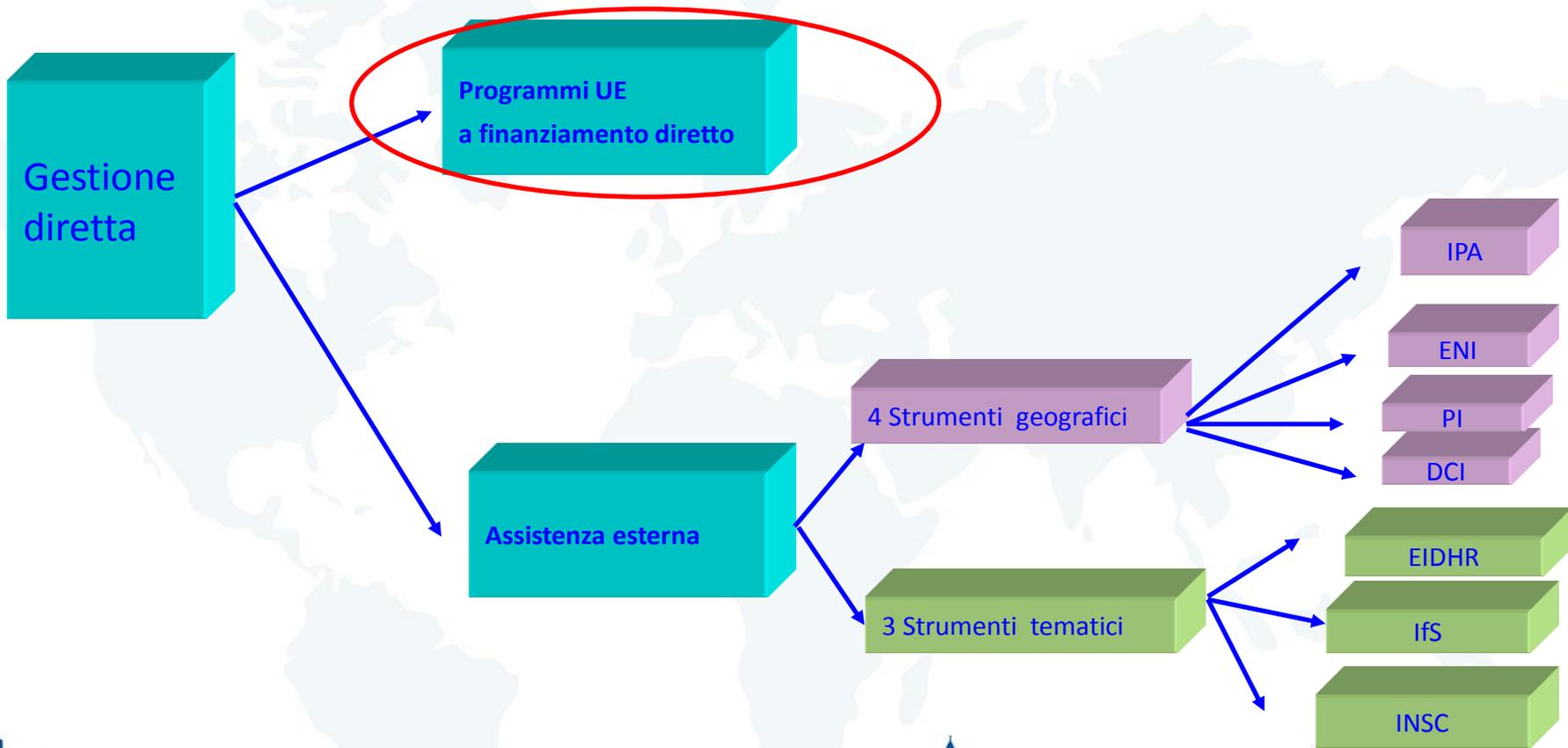
## *Gestione diretta: I programmi comunitari*





# Modalità

# Strumenti



Il **“Programma comunitario”** o **“fonte di finanziamento diretta”** può essere definito come **“azione, insieme di azioni o altra iniziativa comportante una spesa che, secondo l'atto di base o l'autorizzazione di bilancio relativi, deve essere attuata dalla Commissione a favore di una o più categorie di beneficiari specifici”** (Reg. 58/2003).



*E' dunque uno strumento, attraverso cui l'UE finanzia l'esecuzione di una serie di azioni per realizzare gli obiettivi che si è prefissata nelle diverse materie di sua competenza*



*Non prevede la realizzazione di opere a carattere strutturale su base nazionale o regionale (competenza peculiare dei fondi strutturali), ma la **realizzazione di progetti innovativi** elaborati secondo il principio del **partenariato***

## L'iter dei programmi comunitari

La Commissione europea



*in base agli obiettivi che si prefigge di realizzare, predispone dei programmi inerenti diversi settori, aventi generalmente durata pluriennale e attuati dalle varie DG*

Le Direzioni Generali



*ciascuna nel proprio settore, gestiscono direttamente gli stanziamenti previsti per i vari programmi attraverso la pubblicazione periodica di bandi comunitari sulla GUUE o sul sito web*

## L'iter dei programmi comunitari

*La decisione di adozione dei programmi comunitari è pubblicata sulla:*



GUUE serie L

*I bandi relativi ai programmi sono pubblicati sulla*



GUUE serie C  
Sito web delle DG

## La gestione dei programmi comunitari



*La gestione dei Programmi comunitari spetta alla Commissione europea, attraverso i propri apparati amministrativi, le DG, o avvalendosi, specie per le funzioni amministrative, di apposite Agenzie Esecutive o di Autorità Responsabili.*

*Esistono comunque alcuni Programmi, che sono attuati attraverso l'ausilio di Agenzie Nazionali costituite dagli Stati membri su richiesta della Comunità, con il compito di informare i cittadini, raccogliere le proposte di progetto elaborate dagli operatori nazionali e trasmettere infine le proposte selezionate a Bruxelles.*

Il bando è un testo ufficiale che illustra nel dettaglio:

*Oggetto e obiettivi*



*Beneficiari e requisiti minimi per poter partecipare*



*Dotazione finanziaria*



*Criteri di selezione delle proposte*



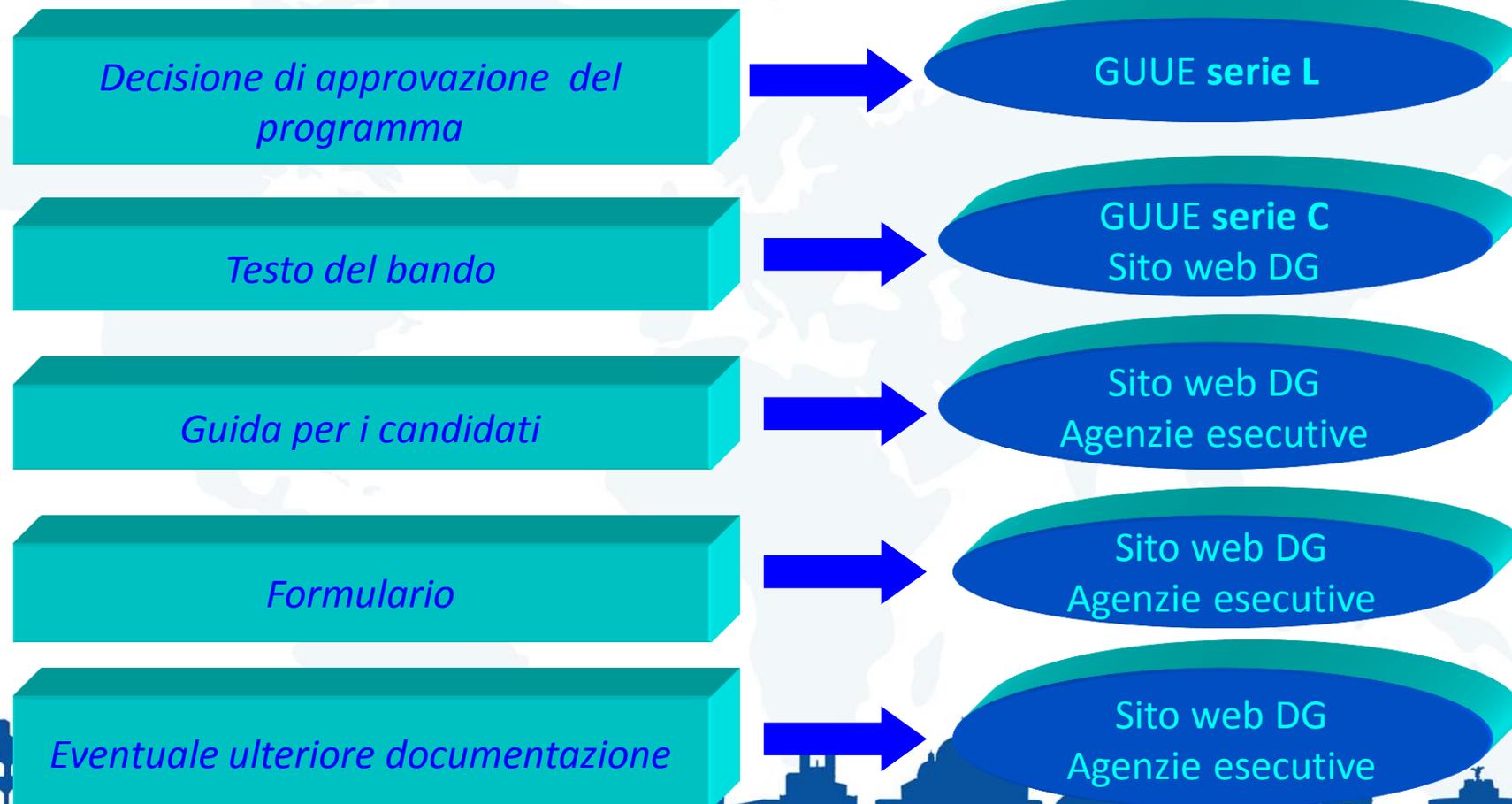
*Procedura e i termini di presentazione delle proposte*



*Sito internet per formulario e documenti utili*



## Dall'idea alla presentazione della proposta di progetto Individuata l'idea occorre dotarsi dei seguenti strumenti



Per la presentazione della proposta è importante:

*effettuare un'analisi delle misure ammissibili e delle relative priorità indicate nel bando (attenzione alle clausole di esclusione)*

*sottolineare la **dimensione europea**, il carattere **innovativo** e **transnazionale***

*rispettare i **criteri formali** per la presentazione della proposta*

*preparare una **scheda riassuntiva** in lingua inglese*

***Rispettare orari e scadenze** indicate nel bando*

## Requisiti fondamentali:

Transnazionalità



*Il progetto incoraggia la mobilità geografica?  
Coinvolgimento minimo di due Stati UE*

Innovazione



*In che misura il progetto è innovativo?  
Crea nuovi metodi e processi?  
Definisce nuovi obiettivi?  
Modifica sistemi già esistenti?  
Introduce nuovi approcci?*

Valore aggiunto europeo



*gli obiettivi e gli effetti delle azioni sono meglio raggiunti a livello europeo che a livello nazionale o locale?*

## Requisiti fondamentali:

Sussidiarietà



*L'UE interviene solo quando Enti locali, le Regioni o lo Stato non sono in grado di fare da soli*

Sostenibilità



*Il flusso dei benefici che il progetto arreca deve mantenersi e svilupparsi nel lungo periodo. Il progetto deve poter sopravvivere al finanziamento*

Interesse  
comunitario  
e trasparenza



*Non sono prese in considerazione singole iniziative, è necessario che i progetti siano presentati congiuntamente almeno da due partner salvo diverse condizioni previste dall'invito/call. E' necessario informare il pubblico sui progetti approvati*

## Il ruolo dei Partner: il Coordinatore

Unico soggetto legalmente e finanziariamente responsabile della realizzazione del progetto nei confronti della Commissione.

### Il coordinatore si occupa di:

➤ **gestire le operazioni finanziarie:**

*riceve il contributo finanziario della Commissione e ne assicura la distribuzione a ciascun partecipante*

➤ **fornire relazioni e rapporti sullo stato di avanzamento del Progetto: in cui sono inclusi i dati forniti dai partner**

➤ **tenere registri contabili aggiornati e conservare:**

*la documentazione giustificativa appropriata relativa a tutte le spese, le entrate e gli introiti del progetto indicati alla Commissione*

## Finanziamento

*I **contributi** vengono accordati sempre a fondo perduto e coprono percentuali che in media vanno dal **50% all'100%** del costo del progetto*

*I **massimali di finanziamento** sono generalmente riportati negli inviti a presentare proposte*

La parte del budget non coperta dal sostegno UE deve quindi necessariamente essere co-finanziata dai partner del progetto stesso



Il progetto va pianificato in modo che un'eventuale diminuzione del contributo comunitario non metta a repentaglio la realizzazione dell'intero progetto

Poiché

Se le spese preventivate risultano più alte



*L'UE non prevede una maggiorazione degli stanziamenti*

Invece

Se le spese preventivate risultano più basse



*Il contributo UE viene diminuito proporzionalmente*

## Modalità di erogazione del finanziamento

La CE di solito eroga il finanziamento  
in 3 tranches

Anticipo



*Per inizio lavori: solitamente si riceve entro 30 gg dalla firma del contratto (30-70%)*

Metà progetto



*dopo la presentazione di un rapporto intermedio composto da un report tecnico e una rendicontazione delle spese (20%)*

Saldo



*a fine progetto, dietro presentazione del report tecnico e della rendicontazione finale*

## Gli inviti a presentare proposte e i bandi

*Per poter dare attuazione ai Programmi ed erogare i finanziamenti, le varie DG della Commissione lanciano*

Inviti a presentare  
proposte  
(sovvenzioni)

Gare di appalto





La sovvenzione mira a soddisfare le esigenze della struttura proponente e ad attuare la politica della Commissione

Approccio dal basso



Ha un mandato istituzionale

Criteria

Qualità della proposta

Conta poco l'aspetto finanziario

Co-finanziamento

*Le sovvenzioni sono concesse dalla Commissione UE a progetti proposti all'UE da organizzazioni esterne*



**Governo italiano**

Presidenza del Consiglio dei Ministri  
Ministero per la pubblica amministrazione e la semplificazione

**Formez** PA

La gara di appalto mira a soddisfare un preciso e puntuale interesse della Commissione:

Approccio dall'alto



Ha un fine commerciale

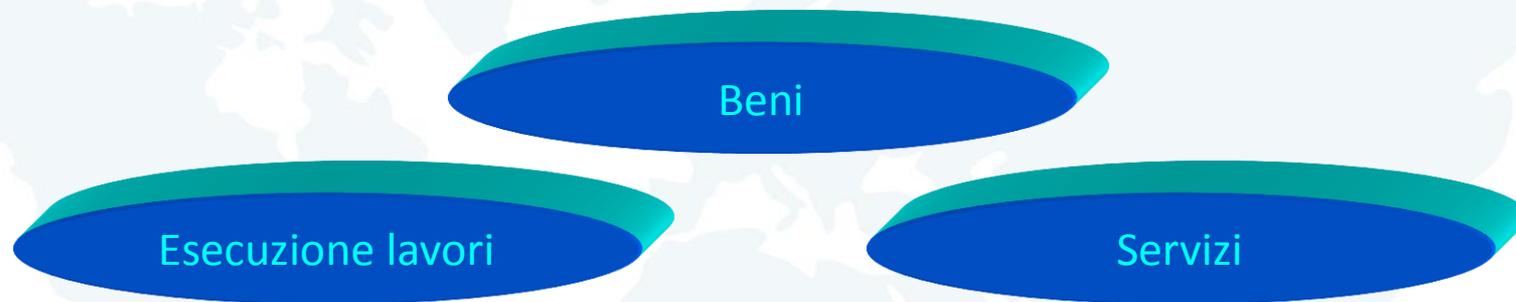
Criteria

Qualità della proposta  
+ Offerta economica



Finanziamento al 100%

Attraverso la gara (Call for tenders) la Commissione richiede nell'ambito di un determinato programma comunitario la fornitura di:



*Nell'ambito delle gare di appalto la Commissione agisce quindi in qualità di Committente e paga per i servizi secondo i prezzi correnti di mercato*

## Publicità

Sovvenzione

- *GUUE serie C*  
<http://eur-lex.europa.eu/JOIndex.do?ihmlang=it>
- *Siti delle Direzioni Generali della CE*

Gara di appalto

- *GUUE serie S (supplemento)*
- *disponibile attraverso la banca dati TED*  
<http://ted.publications.eu.int/>
- *Sito web tematico della Commissione*
- *Europe Aid*  
[http://ec.europa.eu/europeaid/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/europeaid/index_en.htm)

*La serie S (supplemento) contiene i bandi di gara e gli appalti promossi dall'UE nell'ambito della cooperazione con i paesi in via di sviluppo e con quelli associati*