

# Giornata informativa sui programmi tematici UE 2014-2020 nel settore, Ambiente, Energia e Protezione civile

**Ministero dell'Ambiente della Tutela del  
Territorio e del Mare**

*Direzione Generale per lo Sviluppo Sostenibile il Clima e  
l'Energia*

Dott.ssa Stefania Betti

Roma, 15 ottobre 2013





## Argomenti principali

1. La proposta di regolamento della Commissione europea
2. Il Negoziato
3. Il nuovo Programma LIFE

## 1. La Proposta

### **Proposta di regolamento del Parlamento Europeo e del Consiglio sull'istituzione di un Programma per l'ambiente e l'azione per il clima (LIFE) COM(2011) 874 def. del 12 dicembre 2011**

Presupposti delle scelte adottate dalla COM nella definizione della proposta:

- Art. 11 del Trattato sul funzionamento dell'Unione Europea prevede l'obbligo di integrare (*mainstreaming*) le esigenze connesse con la tutela dell'ambiente nella definizione e nell'attuazione delle politiche e delle azioni dell'Unione;
- Creazione di un nuovo sottoprogramma "Azione per il Clima" dettata dall'esigenza di allineare il programma agli obiettivi della Strategia Europa 2020 e dal ruolo rilevante che LIFE ricoprirà per gli Stati Membri nel raggiungimento degli obiettivi previsti dalla politica e dalla legislazione in materia di Clima;
- Introduzione di due nuove tipologie progettuali, i progetti integrati e progetti di assistenza, finalizzate a migliorare l'integrazione delle politiche e delle legislazioni ambientali e climatiche nelle pianificazioni a livello nazionale e regionale attraverso la mobilitazione di ulteriori fondi.





## La Proposta

- Esclusione dell'ammissibilità dell'IVA e dei costi del personale pubblico. Le stime economiche della COM confermavano che l'esclusione dell'ammissibilità di tali costi è ampiamente compensata dall'aumento del tasso di cofinanziamento dei progetti (70% dei costi ammissibili per tutti i progetti, 80% per i progetti integrati)
- Scelta di non riconfermare il cofinanziamento fino al 75% per i progetti Natura su specie ed habitat prioritari giustificata dal numero modesto (5%) dei progetti che hanno ottenuto nel corso di LIFE+ tale tasso di cofinanziamento;
- Misure di semplificazione che rendano le procedure più snelle (migliore definizione dei criteri di ammissibilità per la selezione dei progetti);
- Criterio dell'equilibrio geografico: meccanismo più flessibile rispetto alle allocazioni nazionali che non hanno assicurato una distribuzione equilibrata dei progetti in Europa dal momento che la maggior parte delle risorse del programma si sono concentrate in alcuni Paesi (Italia e Spagna), mentre dovrebbe essere garantito che gli SM che sono dotati di un numero maggiore di beni ambientali ricevano più risorse;
- Dotazione finanziaria complessiva proposta per il nuovo programma: 3.618 milioni di euro (Regolamento CE n. 614/2007 prevede 2.143.409.000 Euro).

## 2. Il Negoziato

Quattro Presidenze del Consiglio dell'Unione europea: **Danese** (gennaio-giugno 2012), **Cipriota** (luglio-dicembre 2012), **Irlandese** (gennaio-giugno 2013), **Lituana** (luglio-dicembre 2013). 4 Triloghi informali. Adozione in Plenaria del PE (22 ottobre) e in Consiglio (31 ottobre).

Punti importanti della proposta al centro del dibattito in WPE:

- Inammissibilità di IVA e costi del personale
- Assenza ripartizione dotazione tra sovvenzioni e risorse per spese di gestione della COM
- Assenza delle allocazioni nazionali indicative annuali
- Tassi di cofinanziamento: 70% (progetti tradizionali) 80% (progetti integrati e preparatori)
- Perplessità sulla difficoltà di funzionamento dei progetti integrati
- Ammissibilità OCT, durata dei Programmi pluriennali di lavoro, *ring fencing* progetti Natura, quota della dotazione del programma riservata ai progetti integrati
- Scarsa chiarezza sui criteri dell'Equilibrio geografico e i principi di condivisione degli oneri e solidarietà per i progetti integrati, criteri di applicazione dell'Equilibrio geografico scelti con atti delegati della COM
- Definizione della dotazione finanziaria del programma LIFE nell'ambito dei negoziati sul pacchetto legislativo del Quadro Finanziario Pluriennale (QFP)



## Negoziato

Soluzioni proposte in WPE per la proposta di compromesso in ambito di Consiglio per raggiungere l'accordo in prima lettura:

- **Ammissibilità IVA e costi del personale fisso:** L'adozione nuovo Reg. CE n. 966/2012, intervenuta ad ottobre, ha dichiarato l'ammissibilità di IVA e costi del personale (art. 126 lett. c) e lett. e).
- **Assenza ripartizione dotazione tra sovvenzioni e risorse per spese di gestione della COM:** percentuale delle risorse di bilancio destinate al programma LIFE assegnate ai progetti (81%).
- **Sistema delle allocazioni nazionali indicative annuali:** compromesso sul sistema, ma solo nell'ambito del primo programma pluriennale.
- **Tassi di cofinanziamento:** accordo su due tassi di cofinanziamento e ring fencing progetti Nat e Bio.
- **Perplessità sulla difficoltà di funzionamento dei progetti integrati:** accordo sui progetti di assistenza tecnica
- **Ammissibilità OCT:** accordo sulla ammissibilità dei Territori d'Oltre Mare .
- **Scarsa chiarezza sul criterio dell'Equilibrio geografico e principi di condivisione degli oneri e solidarietà per i progetti integrati:** accordo sul sistema delle Allocazioni nazionali indicative annuali.
- **Definizione della dotazione finanziaria del programma LIFE nell'ambito dei negoziati sul pacchetto legislativo del Quadro Finanziario Pluriennale (QFP):** Consiglio europeo del 7-8 febbraio 2013 ha raggiunto un accordo politico sul quadro finanziario pluriennale, che fissa il massimale degli stanziamenti per il periodo 2014-2020.

### 3. Caratteristiche del nuovo programma

**Nome:** Programma per l'ambiente e l'azione per il clima (LIFE)

**Durata:** dal 1° gennaio 2014 al 31 dicembre 2020

**Dotazione finanziaria:** 3.456.655.000 euro

**Articolazione:** Sottoprogramma per l'Ambiente e Sottoprogramma Azione per il Clima

**Obiettivi generali:**

- a) contribuire al passaggio a un'economia efficiente in termini di risorse, *compresi il sostegno alla rete Natura 2000 e il contrasto al degrado degli ecosistemi;*
- b) migliorare lo sviluppo, l'attuazione e l'applicazione della politica e della legislazione ambientale e climatica dell'Unione;
- c) sostenere maggiormente la governance ambientale e climatica a tutti i livelli;
- d) sostenere l'attuazione del **Settimo programma d'azione per l'ambiente.**



## Caratteristiche del nuovo programma

### Tipologie progettuali:

- Progetti pilota \*
- Progetti dimostrativi:
- Progetti di buone pratiche
- Progetti integrati \*
- Progetti di assistenza tecnica \*
- Progetti di rafforzamento delle capacità \*
- Progetti preparatori
- Progetti di informazione, sensibilizzazione e divulgazione



## Caratteristiche del Programma LIFE

Il **sottoprogramma per l'Ambiente** prevede tre settori prioritari:

- a) Ambiente ed uso efficiente delle risorse;
- b) Natura e Biodiversità;
- c) Governance ambientale e informazione.

Ciascun settore prioritario ha 3 obiettivi specifici.

Il **sottoprogramma Azione per il Clima** prevede tre settori prioritari:

- a) Mitigazione dei cambiamenti climatici;
- b) Adattamento ai cambiamenti climatici;
- c) Governance in materia climatica e informazione.

Ciascun settore prioritario ha 4 obiettivi specifici

Le aree tematiche sono elencate nell'Allegato III.

## Caratteristiche del Programma LIFE

I finanziamenti dell'Unione possono assumere le seguenti forme giuridiche:

- a) sovvenzioni;
- b) appalti pubblici;
- c) strumenti finanziari in conformità alle disposizioni sugli strumenti finanziari a norma del regolamento (UE, Euratom) n. 966/2012, in particolare agli **articoli 139 e 140**, e ai requisiti più operativi indicati in atti specifici dell'Unione;

Almeno l'81% delle risorse di bilancio destinate al programma LIFE sarà assegnato a progetti finanziati per mezzo di sovvenzioni.

Un massimo del 30% delle risorse di bilancio destinate a sovvenzioni per azioni può essere assegnato a progetti integrati.

Almeno il 55% delle risorse di bilancio destinate ai progetti finanziati a titolo di sovvenzioni per azioni nell'ambito del sottoprogramma per l'Ambiente sarà riservato a progetti a sostegno della conservazione della natura e della biodiversità.

Almeno il 15% delle risorse di bilancio sarà assegnato ai progetti transnazionali.

La Commissione garantisce, per la durata del primo programma di lavoro pluriennale, l'equilibrio geografico dei progetti diversi dai progetti integrati presentati nell'ambito del sottoprogramma per l'Ambiente, ripartendo i fondi in maniera proporzionata tra tutti gli Stati membri in base alle allocazioni nazionali indicative. Quando le allocazioni nazionali indicative non siano applicabili, i progetti devono essere selezionati esclusivamente sulla base del merito.



## Caratteristiche del Programma LIFE

### Tassi di cofinanziamento:

- Il tasso massimo di cofinanziamento per i progetti finanziati, nell'ambito dei sottoprogrammi per l'Ambiente e Azione per il clima, per la durata del primo programma di lavoro pluriennale sarà fino al **60%** dei costi ammissibili, ad eccezione dei progetti integrati, i progetti di assistenza, i progetti preparatori ed i progetti del settore prioritario Natura e Biodiversità.
- Il tasso massimo di cofinanziamento per i progetti, finanziati nell'ambito dei sottoprogrammi per l'Ambiente e Azione per il clima, per la durata del secondo programma di lavoro pluriennale, sarà fino al **55%** dei costi ammissibili, ad eccezione dei progetti integrati, i progetti di assistenza, i progetti preparatori e i progetti del settore prioritario Natura e biodiversità.
- Il tasso di cofinanziamento per i progetti integrati, i progetti di assistenza ed i progetti preparatori sarà fino al **60%** dei costi ammissibili per tutta la durata del programma LIFE.
- Il tasso di cofinanziamento per i progetti finanziati nell'ambito del settore prioritario Natura e Biodiversità del sottoprogramma per l'Ambiente sarà fino al **60%** dei costi ammissibili (fino al 75% dei costi ammissibili riguardanti habitat prioritari o specie prioritarie o specie di uccelli per le quali il finanziamento è considerato prioritario) per tutta la durata del programma LIFE.
- Il tasso di cofinanziamento per i progetti di rafforzamento delle capacità sarà fino al **100%** dei costi ammissibili per tutta la durata del programma LIFE.

## Caratteristiche del Programma LIFE

### Costi ammissibili:

- IVA e costi del personale
- costi relativi all'acquisto di terreni
- spese operative ed amministrative di organizzazioni senza scopo di lucro (ONG) tasso di finanziamento fino al 70%
- il programma LIFE può finanziare attività al di fuori dell'Unione e in Paesi e Territori d'Oltremare (PTOM) conformemente alla decisione 2001/822/CE

### Beneficiari:

- enti pubblici
- privati
- Possono partecipare i Paesi candidati all'adesione





## Caratteristiche del Programma LIFE

Misure di attuazione:

- Programmi di lavoro pluriennali

Durata: il primo quattro anni, il secondo tre anni

Definiscono: le allocazioni dei fondi tra i settori prioritari e tra le diverse tipologie di finanziamento; i temi dei progetti che attuano le priorità tematiche di cui all'allegato III; i risultati, gli indicatori e gli obiettivi qualitativi e quantitativi per ciascun settore prioritario e ciascuna tipologia di progetti; la metodologia tecnica della procedura di selezione dei progetti e i criteri di selezione; i calendari indicativi per gli inviti.

- La Commissione calcola le allocazioni nazionali indicative, conformemente ai criteri di cui all'allegato I.
- La Commissione è assistita dal comitato, ai sensi del regolamento (UE) n. 182/2011, per il programma LIFE per l'ambiente e l'azione per il clima.



## Caratteristiche del Programma LIFE

### Complementarietà

La Commissione e gli Stati membri garantiscono la coerenza del sostegno concesso nel quadro del programma LIFE con le politiche e le priorità dell'Unione e la sua complementarità con gli altri strumenti finanziari dell'Unione assicurando al contempo che siano attuate misure di semplificazione .

Le operazioni finanziate nel quadro del programma LIFE rispettano la legislazione dell'Unione e degli Stati membri, comprese le regole dell'Unione in materia di aiuti di Stato. In particolare, i finanziamenti nel quadro del programma LIFE che costituiscono un aiuto di Stato ai sensi dell'articolo 107, paragrafo 1, TFUE sono notificati dagli Stati membri alla Commissione.

Conformemente alle rispettive competenze, la Commissione e gli Stati membri garantiscono il coordinamento tra il programma LIFE e il Fondo europeo di sviluppo regionale, il Fondo sociale europeo, il Fondo di coesione, il Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e il Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca al fine di creare sinergie, in particolare nel contesto dei progetti integrati, e per favorire l'utilizzo di soluzioni, metodi e approcci sviluppati nel quadro del programma LIFE.



## Caratteristiche del Programma LIFE

Allegato III Priorità tematiche del sottoprogramma per l'Ambiente :

**a) Settore prioritario Ambiente ed uso efficiente delle risorse**

- Priorità tematiche in materia di rifiuti
- Priorità tematiche in materia di acqua (ambiente marino)
- Priorità tematiche in materia di efficienza nell'uso delle risorse (suolo e foreste)
- Priorità tematiche in materia di ambiente e salute (sostanze chimiche e rumore)
- Priorità tematiche in materia di qualità dell'aria ed emissioni (ambiente urbano)

**b) Settore prioritario Natura e Biodiversità**

- Priorità tematiche in materia di Natura
- Priorità tematiche in materia di Biodiversità
- **Settore prioritario Governance ambientale e informazione**



Per informazioni:

Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare  
Direzione Generale per lo Sviluppo Sostenibile il Clima e l'Energia

Dott.ssa Stefania Betti

Dott.ssa Simonetta Pulicati

Telefono: 06/57228252 – 06/57228274

E-mail: [lifepius@minambiente.it](mailto:lifepius@minambiente.it)

<http://www.minambiente.it/pagina/life>

Focal Point Nazionale LIFE+

Dott.ssa Giuliana Gasparrini